



COMUNE DI MONTEGRANARO

Provincia di Fermo

Piazza Mazzini, 1 – 63812 – Montegranaro (FM)

Protocollo d'intesa sulle politiche di Bilancio per l'anno 2018 tra l'Amministrazione Comunale di MONTEGRANARO e le Segreterie territoriali di CGIL-CISL e SPI-FNP

Premessa

Negli ultimi mesi il confronto tra le parti ha affrontato diverse tematiche, soprattutto quella della crisi del Distretto calzaturiero e le ricadute sul tessuto sociale della comunità veregrense. Nell'approntare le scelte di Bilancio per il 2018 vanno considerate in premessa alcune dinamiche che si riverberano sulla disponibilità di risorse ad appannaggio dell'Ente nell'intervento a promozione delle attività economico-produttive e del sociale:

- il perdurare della crisi economica-produttiva, i suoi effetti sul mercato del lavoro e sulle entrate nelle casse dell'ente, condiziona negativamente la vita di parte considerevole della comunità montegranarese e le capacità di intervento dell'Amministrazione;
- resta comunque necessario attivare un'azione di difesa del lavoro, dei livelli occupazionali, di contrasto alla precarietà ed all'impoverimento delle fasce più deboli popolazione;
- **dal 2014 l'Ente sta affrontando debiti fuori bilancio riconosciuti e già pagati fra l'esercizio 2014 ed il 2017 pari ad € 1.295.230,00**, di cui € 280.000,00 pagati nel 2017 con rateizzazioni concordate con i creditori del Comune;
- l'Ente sta affrontando il fenomeno delle mancate riscossioni tariffarie relative a IMU e TARI il cui mancato gettito, unitamente ad altri tributi pregressi ammontano complessivamente ad € 2.500.000,00, non permette alcune azioni innovative di bilancio a partire dalla riforma dell'addizionale Irpef
- significativo è l'impegno indotto nell'assistenza dei minori in comunità educativa
- la gravità dei contenziosi lasciati in eredità dalla precedente Amministrazione che hanno costretto ad aumentare le risorse del Fondo passività potenziali ad oltre € 300.000,00 ad inizio 2017, oltre all'impiego già nel 2016 dell'avanzo di amministrazione di € 187.000,00 dell'esercizio precedente, **attualmente tale Fondo ammonta ad € 211.000,00** in vista del pagamento degli importi concordati con i creditori;
- la grave situazione di crisi economica ed occupazionale e la necessità di operare per la coesione sociale del territorio attraverso il contrasto alle **disuguaglianze**
- l'obiettivo della **ripresa** delle attività produttive impone azioni, relativamente al ruolo che può rivestire l'azione dell'amministrazione comunale, mirate per la qualità, l'innovazione e la sostenibilità dello sviluppo
- la crescita del numero di persone e famiglie in stato di estremo rischio d'insussistenza; **le domande REI sono state 52;**
- la diminuzione delle capacità d'intervento degli EE.LL. in termini di risorse a causa dei tagli nei trasferimenti
- la necessità di realizzare la massima efficienza dell'intervento di sostegno **socio-sanitario**

Le parti concordano:

- la necessità della affermazione di una **pratica democratica** nel governo locale attraverso il massimo coinvolgimento delle rappresentanze collettive intermedie delle varie istanze sociali, economiche, culturali, ambientali, a tal proposito sono state programmate dal 08/02/2018 al 21/02/2018 3 assemblee nei quartieri di Montegranaro, per illustrare alla cittadinanza le scelte di bilancio e per raccogliere suggerimenti sugli interventi futuri;

[Handwritten signatures]

- in quest'ambito l'Amministrazione comunale di Montegranaro si impegna a consolidare un sistema di **relazioni** con le OO.SS. firmatarie del presente "Protocollo" con la volontà di valorizzare le istanze di lavoratori e pensionati nel contesto dell'interesse generale del territorio comunale;
- che i soggetti firmatari del presente Accordo, facendo riferimento ai contenuti della piattaforma sindacale, condividono l'indicazione dell'ordine di **priorità** nell'impostazione del bilancio preventivo 2018 e precisamente: **politiche sociali, il lavoro, la sostenibilità dello sviluppo, l'istruzione e la cultura.**

Politiche Sociali

A fronte di un incremento dei bisogni sociali della comunità l'entità delle risorse previste a bilancio 2018 - già **aumentate di circa € 40.000,00 nel 2016 e di € 60.000,00 nel 2017** - **ammontano ad € 701.000,00 con un incremento di € 40.000,00 per il 2018 rispetto al 2017** coprendo i tagli dei trasferimenti regionali con risorse di bilancio dell'Ente e tenendo conto dell'avvio del REI (52 domande). L'amministrazione istituisce un **Fondo straordinario anticrisi** di euro **12.000 euro**, la cui gestione sarà definita congiuntamente alle OO.SS.. Il Fondo, in un'ottica interdisciplinare, è destinato ad intervenire per contrastare casi di nuove povertà e a sostegno di lavoratori che hanno perso il posto di lavoro non rientrando più nei benefici previsti dai vari ammortizzatori sociali.

L'Amministrazione manterrà nel 2018, programmando anche una loro riconversione, le 32 borse lavoro già operanti per un investimento di € 88.000,00 euro.

Tariffe e Servizi

Si conferma la riforma nel sistema tariffario dei servizi che prevede, a partire da una quota minima ed una massima, l'adeguamento all'Isce della quota a carico dell'utenza.

Si concorda, nell'ambito dell'obiettivo condiviso di potenziamento dei servizi, di verificare azioni per l'adeguamento dell'offerta alla domanda effettiva e potenziale.

Per l'accesso ai servizi è confermata la **compartecipazione** dei cittadini la cui entità sarà proporzionale alla situazione economica registrata attraverso l'**ISEE lineare e attualizzato**.

Per il 2018 le tariffe non subiranno aumenti, neanche quelli previsti dall'adeguamento Istat.

Particolare attenzione va riservata all'**evasione della Tari per un ammontare di circa € 230.000,00 annui e dell'Imu per un ammontare di circa € 110.000,00 annui di mancato incasso.**

Tari: nel 2016 ed anche nel 2017 si è registrato un calo delle entrate dovute alla crisi economica ed alla conseguente diminuzione delle utenze commerciali; significativo è il livello dell'evasione (circa 230mila euro), ciononostante, nel 2018 le tariffe non subiranno aumenti per le utenze domestiche, soprattutto per le famiglie meno abbienti.

Al fine di operare un'azione di contrasto alle **ludopatie**, le parti concordano la continuazione della campagna informativa preventiva e verificheranno la possibilità dell'istituzione di sgravi tariffari/fiscali per gli esercizi privi o che elimineranno le Slots Machine e giochi analoghi. Nel contempo, si effettuerà un'attenta verifica della dislocazione degli esercizi provvisti di attività giochi azzardo/scommesse con l'obiettivo di non consentirne la vicinanza con luoghi sensibili.

Politiche abitative

Particolari misure, per complessivi **€ 3.500,00 come già nel 2017, oltre al fondo regionale preposto**, sono previste a favore di persone e famiglie colpite da procedura di sfratto o pignoramento per morosità incolpevole, da difficoltà nel pagamento del canone di affitto e della rata del mutuo. L'amministrazione s' impegna a sollecitare, insieme agli altri EE.LL., un mirato intervento dell'ERAP, alla costituzione dell'Agenzia sociale per l'affitto. Con l'ERAP si sta lavorando per definire le modalità per la riscossione degli affitti arretrati (250 mila euro) e per ulteriori bandi per 9/10 alloggi destinati a coprire la domanda.

Sarà realizzato, attraverso un bando mirato caratterizzato da agevolazioni significative, un intervento per recupero/riqualificazione di immobili del **centro storico per favorirne la residenzialità**. Nel 2017 essendo scadute le graduatorie non sono stati assegnati alloggi. **Nel 2018**

[Handwritten signatures and initials]

è prevista l'assegnazione di altri alloggi sugli 11 disponibili, sebbene alcuni di questi debbono essere sistemati, dopo aver valutato i preventivi dei costi.

L'Amministrazione si farà parte attiva per favorire il rinnovo degli Accordi Territoriali tra OO.SS. degli inquilini e dei proprietari per poi procedere alla stipula dei Contratti a Canone Concordato.

Lotta all'evasione fiscale e contributiva - Contrasto all'illegalità

Oltre alle pratiche già adottate, l'Amministrazione si impegna a favorire, con il coinvolgimento dell'Agenzia Territoriale dell'Entrate, del comando locale della GdF e degli altri comuni, la definizione di un **Protocollo territoriale contro l'evasione, elusione fiscale e contributiva**, nonché di contrasto al lavoro nero e sommerso.

Nel corso del 2016 si è svolto l'appalto per la gestione del recupero crediti con un nuovo concessionario che ha preso servizio dal 1 gennaio 2017. con 2 null **personale della Polizia Locale è stato incrementato nel 2016 e nel 2017 con 2 nuove unità** con l'obiettivo di arrivare a 7 unità a tempo indeterminato entro il 2019, attualmente ci sono 7 vigili a tempo indeterminato, sebbene la Comandante pur rimanendo dipendente del Comune di Montegranaro, ha superato una selezione per un incarico dirigenziale ad Udine per 3 anni, cosicché, l'amministrazione comunale nei prossimi mesi si doterà di un nuovo comandante a tempo determinato da qualche mese unità a tempo determinato;

L'Amministrazione è impegnata al perseguimento della **trasparenza e della partecipazione** della struttura amministrativa, anche attraverso il Piano triennale anti-corruzione.

Appalti

In coerenza con il nuovo Codice degli Appalti di Servizi, Lavori e Forniture, l'Amministrazione si impegna ad adottare una corretta gestione degli **appalti** attraverso un Protocollo con le OO.SS. contenente linee guida per i capitolati improntate a:

- garanzia della legalità escludendo imprese non in regola con le norme sul lavoro o coinvolte in contenziosi con la P.A.;
- rispetto dei diritti dei lavoratori e garanzia di copertura dei costi contrattuali e della sicurezza nella definizione della base dei costi;
- rispetto delle norme di legge e applicazione dei contratti (CCNL) di settore sottoscritti dalle OO.SS. maggiormente rappresentative;
- eliminazione del criterio di aggiudicazione del massimo ribasso salvo casi eccezionali;
- perseguimento della qualità del servizio a promozione della qualificazione delle imprese;
- adozione della clausola sociale in tutti i capitolati ed il mantenimento, salvo diversi accordi monitorati dalle scriventi OO.SS., delle ore stabilite nei contratti di lavoro;
- divieto per le imprese aggiudicatrici di ricorrere al sub-appalto, salvo che per ragioni tecnico-produttive;
- adozione della responsabilità in solido dell'Ente/impresa appaltante.

Addizionale Irpef

Nel 2016 è aumentata l'**esenzione per i redditi che è passata da € 10.000,00 ad € 11.000,00, tale misura verrà mantenuta anche per il 2018**. L'Amministrazione s'impegna a verificare la possibilità dell'introduzione della progressività dell'addizionale comunale mettendola in programma per il prossimo anno, previa verifica della disponibilità di risorse necessarie derivanti dalle maggiori entrate (da ripresa economica) o da minori uscite (efficientamento della spesa). Tale obiettivo è fissato per applicare il principio costituzionale che vuole l'entità (aliquota) della tassazione a carico del cittadino proporzionale al reddito conseguito. Le risorse recuperate dall'evasione fiscale e/o tariffaria saranno destinate al raggiungimento di tale obiettivo.

Servizi Pubblici Locali

Le parti condividono la necessità che a livello locale si avvii un **processo di aggregazione** dei servizi sociali ed economici.

Per quelli economici, l'Amministrazione si farà parte attiva nei confronti di altre amministrazioni locali nel promuovere favorire processi di **aggregazione**. Ciò favorisce la costruzione di economie

di scala necessarie a determinare una maggiore efficienza dei servizi con riflesso positivo sui costi dello stesso e conseguentemente, con l'**abbassamento delle tariffe** a vantaggio degli utenti. A Montegranaro l'obiettivo è stato conseguito soprattutto per i rifiuti (Tari), il cui nuovo servizio è già stato potenziato con 9 nuove assunzioni da parte dell'azienda aggiudicataria dell'appalto. Inoltre, è stata effettuata la ristrutturazione dell'Ecocentro Comunale, avvenuta con risorse completamente private, come da bando di gara.

Attività produttive e Terziario

Le parti sono già impegnate, insieme alle associazioni più rappresentative del Distretto Calzaturiero, in un confronto che ha determinato il documento di dieci punti deliberato dal Consiglio comunale.

Altri specifici obiettivi riguardano:

- . Semplificazione burocratica per avvio di nuove attività;
- . Fiscalità di vantaggio su aperture e qualificazione nuove imprese; previsto un **fondo di € 2.000,00 per incentivare nuove attività economiche nel centro storico**;
- . Piano qualificazione attività ricettive (Turismo, Ristorazione e Commercio) attraverso lotta al lavoro nero e sommerso e promozione assunzioni personale qualificato.

Nei lavori di ristrutturazione/ricostruzione post-sisma sarà diminuita la Tosap dovuta ai cantieri.

Diritto allo studio

L'Amministrazione destinerà politiche e risorse per contrastare l'abbandono scolastico e promuovere il diritto allo studio rivolte a studenti bisognosi (anche per universitari fuori sede) e per la messa in sicurezza degli edifici scolastici pubblici. Sono stanziati **12.700,00 euro a sostegno dei progetti formativi scolastici, mentre per l'assistenza scolastica e pomeridiana a favore dei portatori d'handicap l'impegno dell'Ente è pari ad € 160.000,00**

Politiche di genere e generazionali

Per la politiche delle pari opportunità e applicazione L.194/78, per il contrasto alla violenza contro le donne, il sostegno all'occupazione femminile e delle giovani generazioni, il contrasto alla precarietà l'Amministrazione si farà parte attiva per istituire una sede di confronto territoriale al fine di coordinare le azioni necessarie.

Urbanistica e Programmazione

L'Amministrazione si impegna al perseguimento di uno sviluppo sostenibile della città anche attraverso l'adozione dell'obiettivo di **consumo di suolo zero**, optando per azioni di recupero, riuso e riqualificazione urbana ed edilizia. In tal senso, nel 2017, si è proceduto nella revisione in atto di aree già lottizzate con relativa retrocessione, **riducendo di circa 34.000 mc la quota edificabile**.

Particolari iniziative sono assunte per favorire la residenzialità e quindi, la rivitalizzazione e riqualificazione del centro storico, attualmente si stanno portando avanti degli studi, per cercare di reperire contributi a livello nazionale e comunitario.

Le parti condividono che la valorizzazione della pratica della programmazione può essere attuata anche attraverso l'avvio di un processo di **aggregazione dei servizi comunali con altri comuni**.

Montegranaro li,

L'Amministrazione Montegranaro

le OO.SS.

