



# CITTA' DI PORTO SANT'ELPIDIO

(Provincia di Fermo)

Via Umberto I, 485 – Cap 63821 – Tel. 0734/9081 (centr.) Fax 0734-908286 – C.F. 81003650447 – P.I. 00357220441

## PROTOCOLLO INTESA PORTO SANT'ELPIDIO sulle politiche di Bilancio per l'anno 2018 tra l'Amministrazione Comunale e le Segreterie territoriali di CGIL-CISL e SPI-FNP

Anche per il 2018 il Bilancio di previsione dell'amministrazione di Porto Sant'Elpidio si realizza in un contesto nazionale e locale di crisi economica-sociale che ormai dura da diversi anni. Come negli anni precedenti le parti hanno proceduto ad un esame approfondito sui temi relativi al Bilancio comunale ed hanno convenuto quanto segue.

Premesso che

- il perdurare della crisi economica-produttiva ed i suoi effetti sul mercato del lavoro condiziona negativamente la vita di parte considerevole della comunità elpidiense
- che è necessario attivare un'azione di difesa del lavoro, dei livelli occupazionali, di contrasto alla precarietà ed all'impovertimento delle fasce più deboli popolazione

Considerati:

- Sul fronte delle entrate va evidenziato il forte impatto delle nuove modalità di finanziamento da parte della Regione Marche (POR) e del Ministero delle Politiche sociali (PON) che hanno preso avvio con le annualità 2015 e 2016 e che dal 2017 hanno la loro piena operatività sulla programmazione e gestione dei servizi sociali comunali e d'Ambito.
- la grave situazione di crisi economica ed occupazionale e la necessità di operare per la coesione sociale del territorio attraverso il contrasto alle **disuguaglianze**
- l'obiettivo della **ripresa** delle attività produttive impone azioni, relativamente al ruolo che può rivestire l'azione dell'amministrazione comunale, mirate per la qualità, l'innovazione e la sostenibilità dello sviluppo
- la crescita del numero di persone e famiglie in stato di estremo rischio d'insussistenza
- la diminuzione delle capacità d'intervento degli EE.LL. in termini di risorse a causa della crisi e dei tagli nei trasferimenti
- la necessità di realizzare la massima efficienza dell'intervento di sostegno **socio-sanitario**

Le parti concordano:

- la necessità della affermazione di una **pratica democratica** nel governo locale attraverso il massimo coinvolgimento delle rappresentanze collettive intermedie delle varie istanze sociali, economiche, culturali, ambientali
- in quest'ambito l'Amministrazione comunale si impegna a consolidare un sistema di **relazioni** con le OO.SS. firmatarie del presente "Protocollo" con la volontà di valorizzare le istanze di lavoratori e pensionati nel contesto dell'interesse generale del territorio comunale
- che i soggetti firmatari del presente Accordo, facendo riferimento ai contenuti della piattaforma sindacale, condividono l'indicazione dell'ordine di **priorità** nell'impostazione del bilancio preventivo 2018.



## CITTA' DI PORTO SANT'ELPIDIO

(Provincia di Fermo)

Via Umberto I, 485 – Cap 63821 – Tel. 0734/9081 (centr.) Fax 0734-908286 – C.F. 81003650447 – P.I. 00357220441

Dette priorità si sostanziano nelle seguenti misure:

### Politiche Sociali e Socio-Sanitarie

Considerata la crescita dei bisogni e lo squilibrio nelle modalità di ripartizione dei fondi agli ATS da parte della Regione e penalizzanti per PSE, l'entità delle risorse previste a bilancio 2018 **non diminuiscono** rispetto al 2017.

L'Amministrazione conferma l'istituzione del **Fondo straordinario anticrisi di euro 10.000,00** ed il **Fondo anti-indigenza di euro 30.000,00** entrambi gestiti dai Servizi Sociali.

Il fondo anti-indigenza avrà una gestione definita congiuntamente alle OO.SS. giacché lo stesso è destinato ad intervenire per contrastare casi di nuove povertà, sostegno per pagamento utenze, tariffe e canoni di affitto al fine di prevenire situazioni di sfratto per morosità con particolare riferimento a nuclei familiari che hanno al loro interno minori

E' stato altresì introdotto, con definizione del regolamento tra le parti, il **BARATTO AMMINISTRATIVO**, atto anche questo ad aiutare i contribuenti in difficoltà, promuovendo nel contempo il valore della partecipazione attiva dei cittadini a tutela dei beni comuni.

Le parti concordano sulla necessità di ampliare e qualificare i servizi nido e sulla promozione della maggiore fruibilità/accessibilità degli stessi, riscontrando come la crisi economica stia favorendo il ritiro dei bambini da parte delle famiglie.

L'Amministrazione si farà parte attiva per la riconversione delle strutture socio-sanitarie e per contribuire al riassetto della rete clinica e della rete dell'emergenza/urgenza dell'AV4 e, della realizzazione del punto UOSES per la presa in carico dell'utente.

Sul lato dell'immigrazione, l'Amministrazione resta disponibile a sostenere progetti Sprar.

### Tariffe e Servizi

Si dovrà tendere all'introduzione di una riforma nel sistema tariffario dei servizi che preveda, a partire da una quota minima ed una massima, l'adeguamento all'**Isee** della quota a carico dell'utenza.

Si concorda, nell'ambito dell'obiettivo condiviso di potenziamento dei servizi, di verificare azioni per l'adeguamento dell'offerta alla domanda effettiva e potenziale.

Generalmente, per l'accesso ai servizi è prevista la **compartecipazione** dei cittadini la cui entità sarà proporzionale alla situazione economica registrata attraverso l'**ISEE lineare e attualizzato**.

Per il 2018 le tariffe non subiranno aumenti, neanche quelli previsti dall'adeguamento Istat.

### Politiche abitative

Particolari misure sono previste a favore di persone e famiglie colpite da procedura di sfratto o pignoramento per morosità incolpevole, da difficoltà nel pagamento del canone di affitto e della rata del mutuo. L'amministrazione è parte attiva nel favorire i contratti di locazione per particolari categorie di persone/famiglie e, si impegna a sollecitare, insieme agli altri EE.LL., un mirato intervento dell'ERAP, alla costituzione dell'Agenzia sociale per l'affitto.

### Lotta all'evasione fiscale e contributiva - Contrasto all'illegalità

Oltre alle pratiche già adottate, l'Amministrazione si impegna a favorire, con il coinvolgimento dell'Agenzia Territoriale dell'Entrate, del comando locale della GdF e degli altri comuni, la definizione di un **Protocollo territoriale contro l'evasione, elusione fiscale e contributiva**, nonché di contrasto al lavoro nero e sommerso.

Le parti confermano il comune perseguimento della **trasparenza e della partecipazione** della struttura amministrativa, anche attraverso il Piano triennale anticorruzione.



## CITTA' DI PORTO SANT'ELPIDIO

(Provincia di Fermo)

Via Umberto I, 485 – Cap 63821 – Tel. 0734/9081 (centr.) Fax 0734-908286 – C.F.  
81003650447 – P.I. 00357220441

### Appalti

In coerenza con il nuovo Codice degli Appalti di Servizi, Lavori e Forniture, l'Amministrazione si impegna ad adottare una corretta gestione degli **appalti** attraverso un **Protocollo** con le OO.SS. contenente linee guida per i capitolati improntate a:

- garanzia della legalità escludendo imprese non in regola con le norme sul lavoro o coinvolte in contenziosi con la P.A.;
- rispetto dei diritti dei lavoratori e garanzia di copertura dei costi contrattuali e della sicurezza nella definizione della base dei costi;
- rispetto delle norme di legge e applicazione dei contratti (CCNL) di settore sottoscritti dalle OO.SS. maggiormente rappresentative;
- eliminazione del criterio di aggiudicazione del massimo ribasso salvo casi eccezionali;
- perseguimento della qualità del servizio a promozione della qualificazione delle imprese;
- adozione della clausola sociale in tutti i capitolati ed il mantenimento, salvo diversi accordi monitorati dalle scriventi OO.SS., delle ore stabilite nei contratti di lavoro;
- divieto per le imprese aggiudicatrici di ricorrere al sub-appalto, salvo che per ragioni tecnico-produttive;
- adozione della responsabilità in solido dell'Ente/impresa appaltante.

### Tari

Le tariffe della Tari, restando il costo medio tra i più bassi della provincia, non subiscono aumenti.

Per il 2018 è confermato il fondo per consentire uno sgravio di tassazione per le attività di esercizi commerciali che non hanno mai inserito o scelgono di dismettere le slot-machine/giochi d'azzardo al fine di combattere il fenomeno di dipendenza da gioco. Inoltre, nella lotta alle ludopatie l'Amministrazione promuoverà azioni dedicate all'informazione ed alla prevenzione della patologia.

Nel regolamento saranno inseriti sgravi sgravi per le famiglie con studenti fuori sede.

### Addizionale Irpef

Nonostante il calo delle entrate dovute alla crisi economico-produttiva, per il 2018 è confermata l'**esenzione per i redditi fino a 12.500 euro**.

L'Amministrazione ribadisce l'impegno, a fronte della disponibilità di risorse necessarie derivanti dalle maggiori entrate (da ripresa economica) o da minori uscite (efficientamento della spesa), ad introdurre la progressività dell'addizionale comunale tralasciandola al prossimo futuro.

### Servizi Pubblici Locali

Le parti condividono la necessità che a livello locali si avvii un **processo di aggregazione** dei servizi sociali ed economici.

Per quelli economici, l'Amministrazione si farà parte attiva nei confronti di altre Amministrazioni locali nel promuovere favorire processi di **aggregazione delle partecipate** a partire dalle aziende multiuservizi e, in particolare, a quelle che ricomprendono la gestione dei **rifiuti**. Ciò favorisce la costruzione di economie di scala necessarie a determinare una maggiore efficienza dei servizi con riflesso positivo sui costi dello stesso e conseguentemente, con l'**abbassamento delle tariffe** a vantaggio degli utenti. L'obiettivo può essere conseguito soprattutto per i rifiuti (Tari).



## CITTA' DI PORTO SANT'ELPIDIO

(Provincia di Fermo)

Via Umberto I, 485 – Cap 63821 – Tel. 0734/9081 (centr.) Fax 0734-908286 – C.F.  
81003650447 – P.I. 00357220441

### Attività produttive e Terziario

Le parti concordano sulla necessità di aprire un confronto coinvolgendo le Associazioni di categoria per definire una serie di azioni riguardanti gli obiettivi:

- . Semplificazione burocratica per avvio di nuove attività;
- . Fiscalità di vantaggio su aperture e qualificazione nuove imprese e su assunzione stabile di giovani con qualifiche relative al settore turistico-commerciale;
- . Piano qualificazione attività ricettive (Turismo, Ristorazione e Commercio) attraverso lotta al lavoro nero e sommerso ed al precariato a vantaggio della stabilità e del lavoro qualificato.

### Diritto allo studio

L'Amministrazione destinerà politiche e risorse per promuovere il diritto allo studio per studenti bisognosi (anche per universitari fuori sede nel regolamento Tari) e per la messa in sicurezza degli edifici scolastici pubblici.

### Politiche di genere e generazionali

Per la politiche delle pari opportunità, per il contrasto alla violenza contro le donne, il sostegno all'occupazione femminile e delle giovani generazioni, il contrasto alla precarietà l'Amministrazione si farà parte attiva per istituire una sede di confronto territoriale al fine di coordinare le azioni necessarie.

### Urbanistica e Programmazione

Le parti condividono l'obiettivo del perseguimento della sostenibilità ambientale, la transizione verso un'economia a basso consumo, l'innovazione, il contrasto ai cambiamenti climatici e all'erosione della costa. In coerenza con ciò, l'Amministrazione, optando per azioni di recupero, riuso e riqualificazione urbana (Piazza Garibaldi) ed edilizia, procederà nell'adozione di nuovi strumenti per la **revisione del PRG** e per una nuova programmazione urbanistica, in coerenza con il vigente PTC provinciale.

Le parti condividono che la valorizzazione della pratica della programmazione può essere attuata, oltre che con la co-programmazione con i comuni, anche attraverso il proseguimento ed il rafforzamento del processo di aggregazione **comunale con i comuni di Sant'Elpidio a Mare e Monte Urano**.

Per le OO.SS.

Il Sindaco di P.S. Elpidio  
Dott. Nazareno Franchellucci

L'Assessore al Bilancio  
Avv. Monica Leoni

